



DOCUMENTO DE CONCLUSIONES

Contenido

Introducción	2
Sesión A. Nuevas formas de difusión de datos estadísticos I.....	3
Sesión B. Cuentas económicas	8
Sesión C. Población e indicadores demográficos	11
Sesión D. Nuevas formas de difusión de datos estadísticos II	13
Sesión E. Estadísticas basadas en registros administrativos I	16
Sesión F. Estadísticas de base muestral	20
Sesión G. Estadísticas basadas en registros administrativos II. Mercado de trabajo	23
Sesión H. Estadísticas Territoriales	26

INTRODUCCIÓN

La XVIII edición de las Jornadas de Estadística de las Comunidades Autónomas, JECAS 2014, se desarrolló durante los días 3 y 4 de julio de 2014 en Oviedo. La Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales (SADEI) ejerció el papel de anfitrión, colaborando con el resto de Órganos Centrales de Estadística de las Comunidades Autónomas (OCECAS) en el esfuerzo por relanzar estos encuentros, fundamentales en el intercambio de métodos, experiencias, resultados y dificultades en la elaboración de las estadísticas regionales.

Las JECAS 2014 se estructuraron en ocho sesiones temáticas, cada una de ellas coordinada por un miembro del organismo central de estadística de diferentes comunidades autónomas. Estos coordinadores elaboraron, a modo de conclusiones de las jornadas, un resumen de los principales temas abordados en cada mesa, exponiendo estas conclusiones en una sesión plenaria previa a la clausura de las JECAS.

El documento que aquí se presenta ha sido, por lo tanto, elaborado por estos coordinadores, a quienes la organización desea agradecer su esfuerzo, conocimiento e inteligencia en el trabajo desarrollado; este agradecimiento se hace también extensible a todos los autores de las ponencias presentadas y a los asistentes a las JECAS 2014.

Sesión	Coordinador/a	Organismo
A. Nuevas formas de difusión de datos estadísticos I	Natalia Ríos Hoyos	Instituto de Estadística de La Rioja
B. Cuentas económicas	Raúl Jácome Rodríguez	Instituto Galego de Estatística (IGE)
C. Población e indicadores demográficos	Enrique Morán Aláez	Instituto Vasco de Estadística (EUSTAT)
D. Nuevas formas de difusión de datos estadísticos II	Elena Manzanera Díaz	Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA)
E. Estadísticas basadas en registros administrativos I	Cristina Rovira Trepas	Instituto de Estadística de Cataluña (IDESCAT)
F. Estadísticas de base muestral	Úrsula Delgado Delgado	Instituto Canario de Estadística (ISTAC)
G. Estadísticas basadas en registros administrativos II. Mercado laboral	Vicenta García Pérez	Centro Regional de Estadística de Murcia (CREM)
H. Estadísticas territoriales	Carlos Casado Valera	Instituto de Estadística de la Comunidad de Madrid

SESIÓN A. NUEVAS FORMAS DE DIFUSIÓN DE DATOS ESTADÍSTICOS I

La actividad de difusión estadística entre las tareas de producción estadística ha venido ganando en importancia en los últimos años ya que se ha visto ampliada la misión de estas oficinas como servicio a la sociedad para que cualquier agente público y privado tenga a su disposición datos que le permitan tomar las mejores decisiones y no únicamente las Administraciones Públicas o sectores analistas e investigadores.

Para cumplir con estos principios sobre la utilidad de la estadística pública se hace necesario, no solo cuidar la calidad en todas las fases del proceso estadístico, asegurando que los datos reflejan la realidad y permiten realmente obtener informaciones valiosas; sino también que estas informaciones lleguen con suficiente claridad al mayor número posible de usuarios, satisfaciendo sus necesidades de información.

Es por tanto, la fase de difusión estadística una etapa crucial para que las instituciones y los estadísticos logren su propósito de resultar relevantes para toda la sociedad.

En la época de la sociedad de la información, la demanda de datos sigue un patrón de crecimiento constante y puede decirse también que el perfil de los usuarios de la información se ha diversificado enormemente.

Otro de los aspectos que más han influido en la difusión en los últimos años, ha sido el rápido avance de las Tecnologías de la Información y Comunicación, que nos “obligan” a adaptarnos a medida que estas evolucionan.

Poco a poco todas las oficinas de estadística están invirtiendo en herramientas de visualización (gráficos, mapas, infografías...), utilizando medios audiovisuales para comunicar sus datos, participando en las redes sociales o en los movimientos de datos abiertos facilitando la explotación automática de datos.

Bajo esta nueva realidad, las oficinas de estadística oficial, venimos definiendo nuevas políticas de difusión. Las cuatro ponencias expuestas en esta mesa son ejemplos claros de los avances en difusión en los que se viene trabajando en las distintas OCECAS.

La difusión de la información estadística a través de mapas

Entre las representaciones gráficas de los datos, cobra un especial protagonismo el mapa temático, que es capaz de resumir y sintetizar las variables e indicadores

tradicionales mostrando lo que ocurre en diversas regiones de un mismo territorio y por tanto ofreciendo una óptica espacial del mismo.

La importancia del mapa hoy día procede del desarrollo reciente de la tecnología que facilita su elaboración por usuarios no especializados.

En el *Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA)*, donde se unen la Estadística y la Cartografía, han logrado fusionar bien ambas utilidades ofreciendo varias herramientas para la construcción de mapas temáticos a partir de la información estadística.

Las herramientas del IECA que permiten al usuario no especializado la elaboración de mapas son las siguientes:

Visor de BADEA: BADEA es el Banco de Datos Estadísticos del IECA. Este Banco de Datos integra un visor de mapas, que permite generar un mapa temático de forma rápida, intuitiva y sencilla a partir de la información que se tenga en pantalla.

Visor de SIMA: SIMA es una herramienta capaz de ofrecer, de forma rápida, ordenada y fácil, una gran cantidad de información de naturaleza multitemática en torno a los principales ámbitos territoriales. SIMA puede considerarse por lo tanto un subsistema de BADEA. La diferencia fundamental es que permite generar nuevas variables a partir de las que incorpora el propio sistema.

El visor de SIMA incorpora todas las herramientas del visor de BADEA, pero sobretodo, permite la interacción entre la información propia de SIMA, la del propio usuario y la información geográfica.

SIGEA: Sistema de Información Geoestadística de Andalucía es un producto principalmente visual, que permite de manera sencilla visualizar las diferencias entre territorios, así como la evolución de la variable en el tiempo, de un compendio de indicadores estadísticos relevantes dentro de diversas áreas consideradas: Territorio, Población, Mercado de Trabajo, Economía y Sociedad.

NODO: Es en realidad mucho más que un visor, es un portal en el que se publica en formato “mapa temático” toda la información estadística de interés, pero sujeta a los estándares de interoperabilidad que garantizan que cualquiera que lo precise pueda interactuar con ella, así como incluirse en los visores BADEA o SIMA.

Todas estas aplicaciones están desarrolladas en distintas herramientas de software libre y permiten interactuar al usuario, no sólo en la selección de datos que desea

mostrar, sino también de cara a formatos y distintos aspectos que ayudan a la posterior reutilización de estos.

Consultas personalizadas: una nueva herramienta de gestión de datos para los usuarios

El *Instituto de Estadística de Baleares (IBESTAT)* con el fin de facilitar el acceso recurrente a los datos de determinados usuarios y que no tuvieran que realizar los mismos trabajos de adaptación de las consultas de forma reiterada, han puesto en marcha un sistema de consultas personalizadas. Este servicio se dirige a todas las personas interesadas en realizar consultas estadísticas y mantener los resultados con las mismas características seleccionadas, para recuperarlos tantas veces como sea necesario.

Permite generar tres tipos de consultas en función de su forma de actualización:

Consulta actualizada: se mostrará siempre el mismo número X de periodos, pero siempre se actualizará mostrando los X últimos.

Consulta mixta: Añade el último periodo disponible, manteniendo el periodo inicial, por lo tanto con cada actualización incorpora un periodo más.

Consulta estática: Se mantiene la consulta que se realizó en su momento, sin incorporar los nuevos datos que se hayan podido publicar. Esta última opción es útil a la hora de reutilizarla en contenidos donde se comenten los resultados, ya que estos siempre se mantendrán fijos.

Cada consulta se define mediante una dirección Web única, lo que permite incrustarla en otras Webs para que sea pública y cualquier usuario la pueda utilizar. Por lo tanto, no sólo les ofrece un camino directo de actualización a dichos datos, sino que permite su reutilización, permitiendo incrustarla en otras webs y compartirla a través de perfiles de redes sociales como Facebook o Twitter.

Actualmente tienen unas 500 consultas dadas de alta, además están siendo utilizadas como herramienta interna, permitiendo generar nuevos productos que están en construcción actualmente, como una base de datos de indicadores y unas nuevas fichas municipales, actualizadas en todo momento.

Idescat Visual: gráficos y mapas

En el *Instituto de Estadística de Cataluña (IDESCAT)*, conscientes de la utilidad que ofrece complementar con gráficos y mapas la información estadística que difundimos con herramientas, que no sólo muestren un gráfico o mapa estático, sino que aporten funcionalidad al usuario, el IDESCAT ha creado su herramienta denominada *Idescat Visual*.

El contenedor Visual de IDESCAT, profundiza en la reutilización de los elementos que produce y permite generar tanto gráficos como mapas de una forma interactiva sobre el contenedor de tablas estadísticas que ofrecen.

En un futuro se pretende implementar el poder descargar los datos asociados a dichos elementos gráficos a través de ellos, de forma que se cierre el círculo de acceso a la información que habitualmente es sólo en una dirección partiendo de los datos hacia los elementos gráficos.

A través de una API se traduce la incrustación de los gráficos, de forma que se simplifica a la inclusión de un enlace. Estos gráficos y mapas, no se incluyen sin más, sino que se escalan y adaptan al tamaño que disponen en el lugar desde donde son llamados.

Toda la biblioteca se basa en soluciones populares de código abierto que puede descargarse, junto con su documentación, para utilizarlo o modificarlo, desde la página Web de IDESCAT.

La apertura del código fuente de Visual complementa las iniciativas de apertura de datos del IDESCAT, como la exposición de parte de sus datos a través de una colección de APIs o la puesta a disposición de otras Webs de un conjunto de *widgets*.

Infraestructura de difusión de datos y metadatos estadísticos del ISTAC en el marco Linked Open Data y SDMX

El *Instituto Canario de Estadística (ISTAC)* nos presenta un proyecto que va más allá de la etapa de difusión, nos presenta su Infraestructura de datos y metadatos estadísticos, basada conceptualmente en el estándar SDMX – *Statistical Data and Metadata Exchange* (ISO 17369:2013). Acercándonos a los recursos de información integrados en la infraestructura y sus principios de gestión y difusión.

Hace unos años el ISTAC afrontó el reto de construir su Infraestructura de datos estadísticos, integrando datos, metadatos, servicios e información para promover el uso de los mismos.

Esta infraestructura integra todos estos elementos y a través de *APIs* (*Interface Programables de Aplicaciones*) pone a disposición de los usuarios y herramientas de software, información de los principales elementos del negocio estadístico: operaciones estadísticas, conceptos, clasificaciones y tablas de datos, entre otros.

En la ponencia se realiza una explicación de los recursos de información estadística integrados en la Infraestructura de Datos y Metadatos, sus sistemas de gestión y la interoperabilidad interna y externa.

SESIÓN B. CUENTAS ECONÓMICAS

En la sesión de “Cuentas Económicas” se han presentado in situ cuatro ponencias y además se ha entregado una quinta ponencia, no presentada en la sesión, pero que podéis encontrar dentro del material.

Las ponencias presentadas son una muestra de la buena salud de las **estadísticas de síntesis económica** elaboradas en los Institutos regionales bajo el paraguas de la metodología europea del Sistema de Cuentas, y con el objetivo común de profundizar en el conocimiento de nuestras economías.

Nuestros anfitriones, SADEI, presentó una ponencia sobre *La renta de los municipios asturianos*, operación estadística de gran tradición en el Principado, que ofrece datos municipales tanto de generación de valor (esto es, PIB), como de percepción de renta de los hogares asturianos. En la ponencia nos presentaron los métodos de estimación: directos, en los que prima la municipalización de la información de las cuentas de los hogares; e indirectos, que se basan en la idea de que la renta municipal de los hogares está correlacionada con una serie de indicadores de ámbito municipal.

Desde el EUSTAT se presentó la ponencia *Estimación del PIB municipal de la C.A. de Euskadi*, en la que se ofrece una estimación de la estructura productiva de los 251 municipios vascos, con una desagregación de 38 ramas en las capitales de provincia, y de siete ramas de actividad para el resto de municipios. EUSTAT elabora esta operación estadística desde 1996, con el objetivo de crear un sistema integrado de estimación municipal del PIB, coherente con las macromagnitudes obtenidas para la comunidad autónoma y los Territorios Históricos.

Ambas ponencias, y las operaciones estadísticas que describen, apuntan al objetivo de satisfacer la creciente demanda de información económica territorial. Y ambas se insertan en un sistema integrado de cuentas económicas que da mayor solidez y coherencia a las estimaciones.

En la sesión, IDESCAT presentó una ponencia sobre *La encuesta de consumos intermedios de Cataluña en el nuevo marco input-output 2011*, en la que se describe el ambicioso proyecto de estimación de un marco input-output a partir de una encuesta de base compleja y flexible, que busca la mayor información posible sin perder de vista la carga estadística de la encuesta para las unidades informantes. Su alta tasa de respuesta augura un éxito en el nuevo marco input-output de Cataluña.

El Instituto Galego de Estatística (IGE) presentó una ponencia titulada *El análisis de los complejos productivos de la economía gallega a través del sistema de cuentas económicas de Galicia*. En esta ponencia se expone la experiencia de este Instituto en el análisis de los complejos productivos (cadena forestal y sector del automóvil), entendidos como sectores productivos vinculados, a través de la información elaborada en el Marco Input-Output de Galicia y en su Sistema de Cuentas Económicas. Se trata de una línea de trabajo abierta en 2012, cuyo reto es alcanzar una mayor difusión de los resultados e intentar involucrar a los agentes del sector productivo objeto de análisis.

La quinta ponencia citada anteriormente, es la ponencia del IECA *Matrices de cambio de valoración: actualizaciones llevadas a cabo en la metodología de cálculo de la matriz de márgenes y matriz de transporte en el MIOAN-2010*. Esta ponencia no fue presentada en la sesión, pese a ser seleccionada por el Comité organizador y los secretarios de mesa. La ponencia fue entregada y por ello, además de por su interés metodológico, creo que debo hacer mención a ella. En dicha ponencia se describen los trabajos seguidos en Andalucía para actualizar las matrices de valoraciones en el marco input-output. La elaboración de estas matrices es, por su dificultad, uno de los puntos clave en la estimación de un esquema Input-Output y en esta ponencia se describen las mejoras introducidas en la elaboración del Marco Input-Output de Andalucía del año 2010.

Finalmente, en la sesión hemos dado voz a la *Sociedad Hispanoamericana de Input-Output*, sociedad en la que participan o han participado varios institutos de estadística, y cuyo objetivo es contribuir a la promoción, difusión e investigación del análisis input-output y de otros temas científico-económicos relacionados, así como desarrollar proyectos científicos destinados al desarrollo y aplicación de estas técnicas de análisis económico.

Para terminar, me gustaría incidir en la utilidad de las estadísticas de cuentas económicas regionales realizadas por los institutos de estadística. También me gustaría recordar a todos los presentes que la Comisión para la Reforma de las Administraciones Públicas (CORA) nos colocó en el disparadero en un informe sobre duplicidades administrativas que muy brevemente y con escasa argumentación hablaba de la **supresión** de la contabilidad regional elaborada por los institutos regionales no armonizada con la Contabilidad Regional de España del Instituto Nacional de estadística.

La celebración de esta sesión sobre cuentas pone de manifiesto la utilidad de un sistema de cuentas económico integrado en las comunidades autónomas. Este sistema de cuentas suministra información para la toma de decisiones, y también para la evaluación de las medidas de carácter socioeconómico. Y sobre todo es la base para un mejor y más profundo conocimiento de nuestra realidad económica.

SESIÓN C. POBLACIÓN E INDICADORES DEMOGRÁFICOS

Los temas más destacados de la producción de estadísticas demográficas, de acuerdo con las ponencias –y las propuestas- presentadas a estas 18ª JECAS serían las siguientes:

La combinación de fuentes estadísticas, como los censos de población, y de fuentes administrativas, como el Padrón Municipal de Habitantes y los registros de la Seguridad Social, además de fuentes mixtas como el Movimiento Natural de la Población, para producir una información demográfica más fiable y coherente.

La producción de estadísticas o realización de estudios derivados o de síntesis, tales como las Proyecciones de población y sus proyecciones derivadas (IECA), las estimaciones poblacionales para municipios y comarcas (Consellería de Economía, Industria, Turismo y Empleo de la Generalitat Valenciana) o la estimación de las cargas demográficas producidas no sólo por la residencia sino por otros procesos demográficos como los desplazamientos por trabajo, estudios, turismo, etc. (IDESCAT).

Fuera de esta sesión, está claro que se podrían entresacar otras estadísticas demográficas y me parece reseñable que no se hayan calificado así, sino, de forma más genérica, como “estadísticas basadas en registros administrativos”.

Creo que es significativo y tiene que ver con una preocupación que se suscitó en el coloquio posterior a las presentaciones de la sesión: la multiplicidad de cifras poblacionales, ya sean de los Padrones Municipales de Habitantes, de Proyecciones de Población, de Estimaciones intercensales u otras, la confusión que tal situación genera en los usuarios en general y la necesidad de arreglarlo.

Para ello, en mi opinión como coordinador de la sesión, habría que abandonar o evitar al menos nosotros, la estadística oficial, la producción de estadísticas administrativas, entendidas como mera explotación de los ficheros administrativos, y centrarse en la producción de estadísticas demográficas y sociales en base a la información administrativa, lo que significa: controlar las poblaciones de referencia, las fechas o períodos, las variables, los conceptos y las clasificaciones utilizadas.

Nuestros usuarios no tendrían por qué enterarse de que nuestra estadística es de origen administrativo, de fuente exclusivamente estadística o, cada vez más, de mixtas, sino de que los datos se ajusten al máximo a la realidad objeto de estudio y que reúnan los requisitos de calidad y solidez metodológica.

Para concluir, aunque parece que el grupo de “demográficas” de las JECAS podría desaparecer, si juzgamos por el escaso interés que suscitó, salvo en el Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía, a efectos de presentar ponencias y aún de presencia en la sesión, me parece que la elaboración de estadísticas demográficas y sociales tiene futuro y amplias posibilidades de desarrollo y este futuro depende, en parte, de nosotros.

SESIÓN D. NUEVAS FORMAS DE DIFUSIÓN DE DATOS ESTADÍSTICOS II

El interés por la difusión y la mejora en la accesibilidad de la información estadística se ha puesto de manifiesto en estas Jornadas en tanto en cuanto el volumen de ponencias presentadas ha obligado a programar dos mesas dedicadas a esta temática.

Como primera conclusión de esta mesa hay que agradecer a los ponentes, técnicos de las oficinas de estadística de las CCAA (OCECAS) el esfuerzo realizado en la elaboración y presentación de las ponencias por su calidad y rigor técnico.

En la mesa denominada *Nuevas formas de difusión de datos estadísticos II* se han presentado cuatro ponencias en las que los autores han mostrado las estrategias que las oficinas estadísticas han puesto en marcha para adaptar la difusión a las nuevas formas de consumo de la información y a las demandas de información más accesible.

Comenzó la sesión la representante del Instituto Gallego de Estadística (IGE) que presentó la ponencia *Adecuación de la difusión del IGE a las necesidades del usuario final*. En esta ponencia se aborda la mejora de la accesibilidad de la información estadística mediante la difusión con formatos interoperables y *widgets* que facilitan la difusión a través de otras webs, especialmente las de los medios de comunicación. También, en la tarea de adecuación a las necesidades de los usuarios se apuesta por la producción y difusión de sistemas de indicadores que permitan el seguimiento de las políticas públicas o la elaboración de informes de síntesis relativos a sectores de interés para la economía gallega.

La ponencia de la Dirección General de Presupuestos y Estadística de la Junta de Castilla y León denominada *App para consultas al Sistema de información de Castilla y León* pone de manifiesto los esfuerzos de las oficinas de estadística por adaptar la difusión a las nuevas tecnologías y especialmente al consumo de información estadística a través del móvil. Así ha presentado una aplicación diseñada para dispositivo móvil que permite disponer de la información de los datos básicos disponibles en su web de forma rápida y sencilla.

El Instituto Cántabro de Estadística (ICANE) con la ponencia *Estrategias de difusión web de datos estadísticos en Cantabria* ha mostrado su estrategia de difusión para hacer frente a los retos tecnológicos de futuro donde cabe destacar la apuesta por la difusión según los formatos y estándares de open data y las soluciones implementadas para superar determinadas restricciones en la difusión mediante tablas multidimensionales.

La cuarta de las ponencias presentadas ha correspondido al Instituto Vasco de Estadística (EUSTAT) bajo el título *Nuevas formas de difusión de datos estadísticos. Dispositivos móviles y gráficos interactivos* con dos partes bien diferenciadas. En la primera se muestra la estrategia de difusión vía móvil a través tanto de una *app* como de una web ligera o web adaptada para su visualización en un dispositivo móvil. En la segunda parte han mostrado la herramienta desarrollada para la visualización de datos con gráficos dinámicos haciendo más interactiva la información difundida y por tanto con más capacidad de adaptación a las necesidades de los usuarios.

Como se ha mencionado, los trabajos presentados parten de la necesidad de adaptar la difusión a las nuevas formas de consumo de la información: información que debe adaptarse en contenidos y formatos a las necesidades de unos usuarios que cada vez con mayor frecuencia la consumen a través de dispositivos móviles. Los trabajos presentados han puesto de manifiesto que las CCAA están haciendo este esfuerzo de adaptación impulsando con ello la difusión de la estadística desde las OCECAS.

A modo de conclusiones:

1. La generalización de los teléfonos inteligentes y tabletas ha dado lugar a una nueva forma de consumo de la información estadística a través de dispositivos móviles. La estrategia de difusión ante este escenario se ha orientado al desarrollo de herramientas y/o de servicios de datos que permitan la generación de productos y servicios por parte de terceros que satisfagan esta nueva demanda.
2. En el desarrollo de herramientas por parte de los institutos el debate se sitúa entre el desarrollo de *apps* que parece ser la forma de consumo más generalizada o de moda en un móvil o el desarrollo de webs ligeras, que permiten tener toda la web y por tanto toda la información disponible en el dispositivo. Tanto una como otra tienen ventajas e inconvenientes, o quizás, un distinto perfil de consumidor según el tipo de dispositivo móvil desde el que se realice la demanda.
3. Los *widgets* o *apis* son otra herramienta de difusión que permite tener presencia en webs de terceros con información actualizada y adaptada a las necesidades de los usuarios. Estas herramientas de difusión se revelan con elementos claves en una estrategia orientada a los medios de comunicación.
4. En el desarrollo de *apps* directamente por parte de los institutos se plantea el debate sobre hasta qué punto es posible satisfacer las expectativas de los usuarios o la opción debe ser la difusión vía servicios interoperables, con formatos y estándares adecuados, que puedan ser consumidos por los reutilizadores

generando éstos los productos y servicios que demanda el mercado.

5. Este colectivo de usuarios, los reutilizadores, aparece como un sector de interés por su capacidad de generación de valor. El fomento de este sector nos exige conocer sus necesidades y demanda tanto de contenidos como de formatos para poder adaptar la oferta.
6. La difusión mediante servicios interoperables se plantea por tanto, como una de las líneas de trabajo futuro en el ámbito de la difusión estadística en la que habría que profundizar por el potencial del sector de los reutilizadores. En esta línea habrían que trazar estrategias de acercamiento a este sector con el fin de adaptar la difusión a su forma de consumo de la información.
7. En esta línea el reto está en el aprovechamiento de todo el potencial que implica el consumo de los datos a través de dispositivo móvil derivado de la posibilidad de combinar la información estadística con otra información aumentando con ello el valor de la misma. A modo de ejemplo la posibilidad de combinar funcionalidades del móvil como el GPS para adaptar la oferta y generar servicios de información que tengan en cuenta la ubicación. En este punto la línea de trabajo expuesta en otra de las mesas derivada de la georreferenciación de la información estadística alcanza un valor estratégico.
8. Por último en la estrategia de difusión orientada al usuario otro de los ámbitos en los que se ha avanzado es en el desarrollo de herramientas de visualización que de forma dinámica permitan ofrecer al usuario la información estadística a través de gráficos y mapas. En el desarrollo de herramientas informáticas, tanto para la visualización como para otros ámbitos, se ha puesto de manifiesto la apuesta de las oficinas estadísticas por el software libre lo que permite, a partir de la puesta en común de trabajos y experiencia y de compartir los desarrollos, un importante ahorro de recursos y una ganancia en eficiencia. Esta línea de trabajo abre una beneficiosa vía de colaboración entre las OCECAS.

SESIÓN E. ESTADÍSTICAS BASADAS EN REGISTROS ADMINISTRATIVOS I

En la primera sesión dedicada a registros administrativos se ha expuesto por parte del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA) la labor de normalización y geocodificación de datos. Por parte del Instituto Vasco de Estadística (Eustat) se han presentado dos ponencias: la primera relativa al uso de diferentes registros administrativos para combinar esta información con una encuesta económica a empresas del sector servicios y la segunda sobre la obtención de una estadística sobre universidades en base a información administrativa. La sesión se ha cerrado con la presentación de los trabajos efectuados por el Grupo de Trabajo de Información Tributaria.

El trabajo del IECA se centra sobre la *Normalización en la recogida de la información de registros administrativos y geocodificación a partir de la dirección postal*. En primer lugar, hay que resaltar que el Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía dispone de mecanismos legales para informar de todos los registros que se creen, modifiquen o supriman en la Junta de Andalucía, así como un manual de buenas prácticas para la recogida de información en aquellas variables que aparecen más frecuentemente en los registros. También ha desarrollado herramientas para la normalización de información, como *aLink* o *Nordir*.

Con los instrumentos antes mencionados, se normaliza la información de las fuentes administrativas para obtener una información de calidad que permita su aprovechamiento estadístico y cartográfico. Esta normalización va a permitir ampliar el campo de las estadísticas y cartografías generadas y avanzar en la desagregación territorial de los datos, ya que las fuentes de información públicas suelen disponer de la dirección postal. Por otra parte, también permitirá mejorar la eficiencia administrativa, así como disminuir las solicitudes de información a las personas físicas y jurídicas mediante encuestación. A su vez, la normalización de la información posibilita la integración de fuentes y, por tanto, añadir datos de unas fuentes a otras.

Un caso relevante en materia de normalización e integración de fuentes consiste en la recogida normalizada de las direcciones postales, que permitirá a su vez, enlazando éstas con el Callejero Digital de Andalucía Unificado (CDAU), la geocodificación de la información. Para realizar estas tareas, el Sistema Estadístico y Cartográfico de Andalucía dispone de una guía para la geocodificación, información actualizada del Callejero (CDAU) y herramientas como *aLink* para realizar procesos de enlace.

Lo expuesto en esta sesión por el IECA ha permitido, entre otros trabajos, llevar a cabo

la geocodificación del Directorio de Empresas y Establecimientos de Andalucía, una base de datos con más de 500.000 registros y para la que se ha obtenido un porcentaje de geocodificación del 90%.

Respecto a las ponencias presentadas por EUSTAT, las dos muestran otros usos de fuentes administrativas. Por un lado, en la sesión sobre *Integración de datos de encuesta y datos administrativos para la estimación de encuestas económicas estructurales*, EUSTAT nos explica como desde el año 2012 se decide unificar las diferentes operaciones dirigidas a empresas en el sector servicios en una nueva operación denominada “Estadística de Servicios”. Dicha operación se elabora por primera vez con datos procedentes de un cuestionario dirigido directamente a establecimientos y con datos procedentes de registros administrativos (Registro Mercantil, Registros de Cooperativas y Registro de Fundaciones y Asociaciones de Utilidad Pública).

El método de integración de datos administrativos y de encuesta consigue reducir simultáneamente la carga de respuesta y el coste económico, y mejorar las estimaciones de las variables de interés, así como la frecuencia de difusión de resultados.

Si bien este proceso ha implicado un esfuerzo de adaptación en todas las fases, el balance final de la adopción de este método ha sido satisfactorio y se han cubierto holgadamente los objetivos propuestos:

Se ha reducido la carga de información que recae sobre los informantes en casi el 50% y como derivada el coste económico. También es previsible que en un futuro inmediato el gasto se restrinja aún más, ya que un mayor conocimiento de la variabilidad de las variables a estimar (de los subsectores y de los estratos que lo componen) permitirá optimizar la estrategia de muestreo.

Asimismo, el uso de información registral ha permitido ofrecer estimaciones a un mayor nivel de desagregación y reducir la frecuencia de difusión de los resultados. Esta ganancia proporciona un indiscutible mayor conocimiento de la estructura y dinámica de los subsectores que componen el sector servicios.

Por último, comentar que se trata de un método que en principio es aplicable a la gran mayoría de sectores de actividad económica (depende de la disponibilidad de información administrativa de calidad) y permitirá a EUSTAT extender esta metodología al resto de operaciones estructurales a empresas.

Respecto a la segunda ponencia de EUSTAT, *La Estadística Universitaria. Un nuevo enfoque a partir de datos administrativos*, es otro ejemplo de las posibilidades de obtención de información sistemática e individualizada.

En el 2010, la Secretaría General de Universidades del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte crea el Sistema de Información Integrado de Universidades (SIIU), que posibilita la obtención de información de las universidades ubicadas en la Comunidad Autónoma de Euskadi de forma sistemática e individualizada. La oportunidad que ofrece este sistema se aprovecha en EUSTAT, no sólo para la propia Estadística Universitaria, sino también para integrarla en la Base de Datos Sociodemográficos (BSD), uno de cuyos productos es la Estadística Municipal de Educación.

A corto plazo se plantea tratar la información sobre el idioma de impartición y la identificación de los alumnos. Respecto a la movilidad, se tratará la información que cubra aquellos aspectos de los que las universidades vascas puedan tener información. Y también, definir un conjunto de indicadores universitarios y rehacer la difusión de las tablas estadísticas.

Más a medio o largo plazo, esta estadística se enriquecerá con la posibilidad de tener georreferenciado al alumnado, información de gran utilidad para analizar el grado de atracción o área de influencia de las universidades vascas. También realizar estudios longitudinales (duración de estudios, abandono o interrupción de estudios, etc.) y ampliar el ámbito poblacional (no sólo a las personas que estudian en las universidades de Euskadi, sino también a las que estudian fuera). Asimismo, la integración permitirá relacionar los resultados académicos con el nivel socioeconómico, estudios de los padres, seguimiento de acceso al mundo laboral, etc.

El último espacio de la sesión estaba reservado a la presentación del **Grupo de Trabajo de Información Tributaria**, que tiene como miembros el IECA, el Instituto Canario de Estadística (ISTAC), el Instituto de Estadística de Catalunya (IDESCAT), el Instituto Galego de Estatística (IGE) y la unidad estadística de la Comunidad Valenciana, recayendo la coordinación en el Instituto Cántabro de Estadística (ICANE).

Se presenta la buena labor investigadora que han realizado los integrantes de dicho grupo de trabajo. En primer lugar, exponen a nivel de cada órgano central de estadística de las comunidades autónomas la información tributaria que solicitan (actualmente) a la Agencia Estatal de Administración Tributaria (AEAT). Contestan 14 OCECAs y el 67% realiza alguna petición de datos a la AEAT. El 70% de los que piden datos lo hacen para la renta municipal/comarcal y el 40% para elaborar el directorio de empresas.

Los miembros del Grupo de Trabajo (GT) elaboran tres informes detallados que contienen cada uno una propuesta de petición de datos a la Agencia Tributaria relativos a:

- Los modelos tributarios relacionados con el IRPF (modelo 100 y modelos de retención tributaria 190, 181, 196, 193, 187). Informe elaborado por el IGE.
- Los modelos tributarios relacionados con cuentas económicas (modelos 390, 392, 303, 347, 349 del IVA, modelo 100 y 190 del IRPF y modelo 200 del impuesto de sociedades). Informe elaborado por el ICANE.
- Modelos tributarios relacionados con directorios (censos tributarios) (modelo 036 y 037 –censos de empresarios, profesionales y retenedores– y el impuesto sobre actividades económicas). Informe elaborado por el IECA.

Los resultados de este GT, y por consiguiente la propuesta de petición de información fiscal , se trataron en la reunión ordinaria del GECA que tuvo lugar este miércoles 2 de julio, con el objetivo de coordinar una petición conjunta de dicha información.

Todas las ponencias presentadas suscitaron preguntas y debates, lo que sin duda puso de manifiesto el interés de estas metodologías y su creciente expansión en la generación de información estadística.

SESIÓN F. ESTADÍSTICAS DE BASE MUESTRAL

En esta sesión se expusieron las principales novedades y aspectos metodológicos de cuatro encuestas realizadas en Euskadi, Andalucía, Navarra y Cataluña.

La principal conclusión a la que se llegó en esta sesión fue que, pese a su alto coste, sigue siendo necesario realizar encuestas como fuente de información prioritaria en muchos campos. La información procedente de registros administrativos constituye una fuente complementaria para mejorar la calidad de la información estadística pero no suficiente.

Las ponencias que se presentaron en esta sesión fueron las siguientes:

Ampliando las dimensiones de análisis en la medición de las condiciones de vida de la población de la C.A. de Euskadi

En esta ponencia, además de transmitir la experiencia de EUSTAT a lo largo de un cuarto de siglo en la realización de la *Encuesta de Condiciones de Vida*, se hizo un análisis de la evolución de la medición de la Calidad de Vida para concluir que ha de ser forzosamente multidimensional.

Como principal novedad destacar que, siguiendo la metodología utilizada por el INE y/o EUROSTAT en sus respectivos módulos de bienestar, EUSTAT ha incluido un bloque nuevo con 22 preguntas acerca de bienestar personal en la última edición de la *Encuesta de Condiciones de Vida*, la referida a 2014. En este bloque las preguntas se refieren a valoraciones sobre aspectos de la vida sin respuestas correctas o incorrectas, sino personales o subjetivas. Actualmente se está desarrollando la fase de trabajo de campo.

Encuesta sobre movilidad cotidiana en las regiones urbanas de Andalucía

La *Encuesta Social 2011. Movilidad en las regiones urbanas de Andalucía* ha supuesto un avance importante en la disponibilidad de datos sobre movilidad espacial para el territorio andaluz.

Aunque en el texto de la ponencia se expone muchos de los aspectos metodológicos, merece la pena destacar el diseño de una aplicación GIS especialmente orientada al registro de datos, en el momento de la encuesta, de posiciones geográficas que ha garantizado la automatización y normalización de las coordenadas de origen y destino que fundamentan cualquier desplazamiento. Este es el mayor avance a destacar

respecto a las metodologías tradicionales. Como ventajas de este sistema, se reduce el tiempo utilizado porque no son necesarios trabajos posteriores de geocodificación y minimiza los errores previsibles consecuencia de imprecisiones o fallos en la recogida de los literales por parte de los encuestadores.

Índice de Gasto de los hogares de Navarra

Esta operación surge ante la creciente necesidad de información sobre la evolución y comportamiento del gasto de los hogares de Navarra. Con la elaboración de esta encuesta, de periodicidad trimestral, se pretende disponer de información sobre la naturaleza y destino de los gastos de consumo, así como, del comportamiento del gasto a lo largo del tiempo.

El objetivo principal es la obtención del indicador *Índice de Gasto de los Hogares de Navarra* que permita la estimación trimestral del gasto de hogares, consistente con las cifras de gasto anual proporcionadas por la *Encuesta de Presupuestos Familiares*. Este indicador, construido en términos tendenciales y formulado como un índice encadenado, pretende ser un elemento importante de la base estadística coyuntural, así como de la estimación de las operaciones de demanda de la Contabilidad Trimestral de Navarra.

Éste es un claro ejemplo de la búsqueda de fórmulas alternativas que, adecuadas a la situación económica actual, permiten dar respuestas a la cada vez mayor demanda de información estadística.

Las encuestas económicas de servicios sociales en Cataluña.

En esta ponencia se expone que en el sector de los servicios sociales, "que no está quieto" y del que se dispone de mucha información en registros administrativos, continúa siendo necesaria la realización de encuestas para dar respuesta a la necesidad de información.

Esta operación surge como fruto de un trabajo conjunto entre el Institut d'Estadística de Catalunya y el Departament de Benestar Social i Família con el objetivo de obtener una descripción completa de los servicios sociales en Cataluña como sector productivo y generador de empleo. Para ello se realizan dos operaciones de recogida para obtener datos sobre el conjunto de centros de servicios sociales, así como de las actividades realizadas por las entidades no lucrativas, de las que la ponencia recoge los principales resultados y aspectos metodológicos.

Aunque resulta complicado buscar puntos de encuentro en estas cuatro operaciones, lo que realmente se pone de manifiesto es la necesidad de continuar realizando encuestas para dar respuesta a la demanda, cada vez mayor, de información estadística.

SESIÓN G. ESTADÍSTICAS BASADAS EN REGISTROS ADMINISTRATIVOS II.

MERCADO DE TRABAJO

En esta sesión se han presentado cuatro trabajos realizados en los órganos de estadística de Cataluña, Galicia, Canarias y Andalucía respectivamente.

La primera ponencia: *Modelización estadística usada para los Indicadores territoriales de población activa y desocupada de Catalunya*. Expuesta por Núria Bové Ferré de IDESCAT

Este trabajo, propone una nueva técnica de estimación en áreas pequeñas que proporciona estimaciones de las variables de empleo a niveles de desagregación territoriales inferiores a los presentados en la Encuesta de Población Activa (EPA). La técnica de estimación en área pequeña que proponen combina el uso de técnicas estadísticas muy flexibles, basadas en suavizado no paramétrico, combinadas con la utilización de registros administrativos tales como el Padrón Municipal de Habitantes o los registros provenientes del Servicio Público de Empleo Estatal. Dicha técnica es fácilmente implementable, genera resultados de las principales variables de interés de la EPA, (número de activos y del número de parados en Catalunya) estratificadas por sexo y por tramos de edad a nivel municipal. Así mismo obtienen intervalos de confianza mediante inferencia clásica y bootstrap dichos contrastes demuestran que la técnica funciona de manera adecuada.

La segunda ponencia *Procesamiento y depuración de la Muestra Continua de Vidas Laborales (MCVL) para el estudio del mercado laboral gallego*. Expuesta por Noa Veiguela Fernández y Pilar Romero Martínez del Instituto Galego de Estadística.

La MCVL es un conjunto de microdatos anonimizados procedentes de diversos registros administrativos: de la Seguridad Social, del Padrón Municipal de Habitantes y de la Agencia Tributaria. Su gran tamaño permite realizar estudios minuciosos sobre las características del mercado laboral en Galicia, tanto de tipo transversal como de corte longitudinal. Su contenido no está exento de los problemas que conlleva este tipo de fuentes; en particular, no ha sido sometida a un proceso de depuración, como en el caso de las encuestas; en ocasiones la información no aparece cumplimentada o debidamente actualizada y, al tratarse de una amalgama de registros procedentes de distintos organismos, puede resultar contradictoria.

El objetivo de esta ponencia consiste en presentar los procedimientos informáticos que el IGE ha desarrollado para manejar el ingente volumen de información que

constituye la MCVL. Abordando las dificultades a las que se han enfrentado en su tratamiento y soluciones adoptadas. En particular, se han centrado en dos de ellas:

La delimitación de los períodos en los que cada persona seleccionada ha mantenido relación con la Seguridad Social y el tipo de relación de que se trate (de trabajo, cobro de prestación por desempleo o de pensión contributiva).

La identificación de las distintas relaciones contractuales que ha mantenido cada sujeto a lo largo de su vida laboral.

La tercera ponencia: *Estadística de Inserción Laboral basada en registros administrativos, una aproximación metodológica*. Expuesta por Jesús Alberto González Yanes del ISTAC.

Con este trabajo nos muestra el procedimiento seguido por el ISTAC, a través del cruce de ficheros administrativos (titulados, afiliados, MUFACE, demandantes de empleo, pensiones, estudios en curso, padrón) para obtener información sobre la cantidad de inserciones laborales de los egresados procedentes del sistema de FP y de las Universidades Canarias, indagar sobre las características personales, académicas y profesionales de la población estudiada, implicadas en el proceso de incorporación, tras su egreso, al mercado de trabajo, analizar la calidad de los empleos ocupados y su adecuación al nivel de estudio alcanzado, establecer el perfil de las empresas en que se insertan los titulados universitarios y de FP y sentar las bases metodológicas que permitan analizar permanente y longitudinalmente los mercados laborales.

La cuarta ponencia *El tratamiento estadístico de los ficheros de la Seguridad Social: aproximación conceptual, dificultades y conciliación con otras fuentes*. Expuesta por Luisa Alfaro Sánchez y Juan Antonio Hernández Rodríguez del IECA, presenta un estudio detallado sobre las discrepancias en las cifras de ocupados de la EPA y las de afiliados que se obtienen del fichero de origen administrativo del mismo nombre suministrado por la TGSS.

Este estudio muestra de forma clara las diferencias conceptuales existentes entre la definición de ocupado en la EPA y la de afiliados en la TGSS, realizando un ejercicio de aproximación y conciliación de ambos conceptos.

El estudio refleja que para Andalucía, es el sector agrario el que presenta más discrepancias tanto en tendencia como en nivel y es el determinante de las diferencias más importante, debido entre otros a los cambios legislativos y administrativos para el colectivo de trabajadores agrarios por cuenta ajena.

Resulta un trabajo muy interesante que nos ha hecho reflexionar y alertar sobre la necesidad de profundizar en el conocimiento de cada uno de los ficheros de origen administrativo, en este caso el de afiliados, la legislación en vigor en cada periodo sobre el que se sustentan dichos ficheros y las distintas normas que lo afectan con el fin de usarlo con fines estadísticos.

Tras las distintas intervenciones y preguntas realizadas en la sesión se puede obtener como conclusión final, que los ficheros de origen administrativos pueden ser una fuente importante para fines estadísticos y que es imprescindible para su buen uso el conocimiento preciso de las leyes en las que se sustenta su formación, la depuración y mantenimiento que se realizan sobre estos ficheros así como las normas administrativas y directrices que lo afectan a lo largo del tiempo.

SESIÓN H. ESTADÍSTICAS TERRITORIALES

En la sesión H denominada Estadísticas Territoriales, se presentaron cuatro ponencias que, como no podían ser de otra forma, han versado sobre representación de la información estadística sobre el territorio.

La posibilidad de mostrar la información estadística sobre el territorio forma ya parte de la mayoría de las oficinas estadísticas regionales y cada vez deberá tener más importancia.

Las ponencias de esta sesión superan los límites de la estadística y se adentran en utilidades y herramientas que debieran ayudara a nuestros gobernantes en la toma de decisiones.

- ¿Qué grado de dispersión tiene la población de una determinada región?
- ¿Cuántas personas se verán afectadas por un posible desbordamiento de un río?
- ¿En qué lugar exacto ubico una boca de metro?
- ¿Qué tipo de actividad económica predominante se desarrolla en esta zona?

Preguntas todas estas que tienen respuesta gracias a la representación de la información estadística disponible sobre el territorio.

Preguntas todas estas que pueden resolverse si leemos atentamente las ponencias que han constituido esta sesión.

Resumiendo brevemente la cuatro ponencias, la presentada por la Dirección General de Presupuestos y Estadística de la Junta de Castilla y León aborda la elaboración de un indicador de dispersión. Una medida que reflejara más fielmente la realidad de los aspectos que influyen en la financiación autonómica, cual es la dispersión de la población y su cercanía o lejanía con relación a los servicios que prestan los diferentes gobiernos regionales.

Las medidas tradicionales como la densidad se muestra insuficiente para algo tan importante como es la decisión de cuánto dinero recibe casa Comunidad Autónoma para el correcto funcionamiento de sus servicios, especialmente la educación y a la Sanidad

La segunda ponencia presentada por el Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía trata sobre la distribución de la población en esa región y su representación a una escala de detalle alejada de las fronteras administrativas. Una representación sobre una malla regular de celdas. Como dato interesante de las más de 1.400.000 celdas en las que se ha dividido el territorio andaluz, en unas 40.000 reside población.

El Institut d'Estadística de Catalunya, presentó un trabajo de características muy similares al de Andalucía georreferenciado datos no solo en el ámbito demográfico sino en le económico y social.

Por último el Instituto Canario de Estadística da un paso más en la información sobre el territorio y su micro especialización productiva. A través de los micro destinos turísticos y su implantación el territorio. Ya los destinos dejan de ser un país, o una región o una isla o una ciudad y pasan a ser una pequeña zona de un municipio costero o incluso un hotel con todo incluido. Los límites administrativos no son los adecuados para el diseño de políticas turísticas especializadas

Como en los casos anteriores, la geolocalización se convierte en clave para determinar el concepto de destino turístico.

En resumen, y como conclusión, geolocalización y georreferenciación son palabras que van a marcar una nueva forma de entender y difundir la información de nuestras oficinas estadísticas y que sin ninguna duda serán la base para la toma de muchas decisiones en el ámbito político.

La georreferenciación y la geolocalización son el futuro de la estadística.