



Islas Canarias
Del 15 al 19 de noviembre de 2021

Grupo de trabajo: Métodos y fuentes para la estimación de las ramas industriales no manufactureras en los sistemas de cuentas económicas del INE y de las Comunidades Autónomas

Laura Arnedo Ajona

Instituto de Estadística de Navarra
laura.arnedo.ajona@navarra.es

Rosana Cuadrillero Vegas

Dirección General de Presupuestos y Estadística de la Junta de Castilla y León
rosana.cuadrillero@jcyll.es

Sonia Fernández Boniquito

Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía
soniam.fernandez@juntadeandalucia.es

Raúl Jácome Rodríguez

Instituto Galego de Estatística
raul.jacome@ige.eu

Jesús Muñoz Malo

Institut d'Estadística de Catalunya
jmalo@idescat.cat

Carlos Valero Rodríguez

Instituto Nacional de Estadística
carlos.valero.rodriguez@ine.es

Introducción

El 24 de septiembre de 2020, y en el seno del Comité Interterritorial de Estadística (CITE), se aprobó la constitución del Grupo de Trabajo denominado “Métodos y fuentes para la estimación de las ramas industriales no manufactureras en los sistemas de cuentas económicas de las Comunidades Autónomas”. El objetivo de este grupo es estudiar métodos, procedimientos de estimación y fuentes estadísticas utilizadas en la Contabilidad Regional de España y en los Institutos de Estadística de las Comunidades Autónomas con contabilidad propia.

Este Grupo continúa la estela de otros dos grupos creados anteriormente con un espíritu similar aunque con temáticas diferentes. Por este motivo podría hablarse de un grupo de trabajo con cierta estabilidad ya que la creación inicial se sitúa en el año 2016.

El grupo nace con una bicefalia organizativa, establecida en el protocolo para la constitución y funcionamiento de grupos de trabajo de este tipo. Se establece en 2016 la coordinación conjunta del Instituto Nacional de Estadística (INE) y del Instituto de Estadística de Navarra (Nastat), este último encargado de la coordinación entre los institutos de estadística de las comunidades autónomas que participan en el grupo. En esta primera etapa el grupo lo completan el Instituto Galego de Estatística (IGE), la Dirección General de Presupuestos y Estadística de la Junta de Castilla y León (CyL) y el Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA). Esta composición inicial se modifica ligeramente en 2018 con la incorporación de la Comunidad de Madrid (Dirección General de Economía, Estadística y Competitividad) al grupo.

La segunda etapa del grupo va desde octubre de 2018 hasta septiembre de 2020. En esta etapa la Comunidad de Madrid asume el papel de coordinador del grupo junto con el INE y se crea la figura de la secretaria del grupo de trabajo que asumen el INE y el IGE. En septiembre de 2019, el Institut d'Estadística de Catalunya (IDESCAT) solicita, en el marco del CITE su incorporación en el grupo de trabajo.

En la última etapa del grupo, bajo la denominación que sirve como título a esta ponencia, IECA ejerce el papel de coordinador junto con el INE, y el grupo se completa con la participación de CyL, IDESCAT, Nastat e IGE. En esta ponencia, elaborada por los seis institutos de estadística que forman el grupo, se expondrán los avances y los desafíos que suponen esta colaboración entre institutos en la estimación de las variables macroeconómicas de la industria no manufacturera.

La dinámica del grupo está marcada por las normas que el propio CITE fija para la creación de grupos de trabajo en su seno. De entre ellas destacamos las siguientes:

- El plazo de finalización de los trabajos es de un máximo de 12 meses, aunque está prevista la posibilidad de prórroga (de otros 12 meses). Si no se solicita esta prórroga, o a la finalización de la misma, el grupo se considera disuelto.
- El número máximo de instituciones que puede participar en el grupo es de diez, incluyendo aquí al INE.
- En la constitución de grupo han de constar tanto el objetivo general, como los objetivos específicos y un programa de trabajo detallado para cumplir dichos objetivos. En este programa ha de constar el calendario previsto y la distribución de los trabajos entre los participantes.
- Los miembros del grupo de trabajo deben participar activamente en el desarrollo de los trabajos que se le encomienden, de común acuerdo con el coordinador del grupo.
- El grupo debe presentar un informe final al CITE de los trabajos realizados.

La siguiente tabla resume tanto la denominación, como los integrantes y las temáticas tratadas en el seno del grupo de trabajo desde su creación en marzo de 2016.

Período	Denominación	Integrantes	Temáticas tratadas
Marzo 2016- Octubre 2018	<i>Métodos de contabilidad regional SEC 2010: CRE – Sistemas de Cuentas Económicas de los Institutos de Estadística de las CCAA</i>	INE (c) Andalucía Castilla y León Galicia Madrid Navarra (c)	Educación de mercado Sanidad y servicios sociales de mercado Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares Administraciones públicas (subsectores Administración Central y Seguridad Social)
Octubre 2018- Septiembre 2020	<i>Análisis de fuentes y métodos de los Sistemas de Cuentas Nacional y de las comunidades autónomas</i>	INE (c) (s) Andalucía Castilla y León Galicia (s) Madrid (c) Navarra Cataluña	Actividades financieras y seguros Revisión estadística 2019 La nueva Estadística Estructural de Empresas
Septiembre 2020 - actualidad	<i>Métodos y fuentes para la estimación de las ramas industriales no manufactureras en los sistemas de cuentas económicas del INE y de las Comunidades Autónomas</i>	INE (c) (s) Andalucía (c) Castilla y León Cataluña Galicia (s) Navarra	Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (división 35 CNAE-09) Resto de ramas industriales no manufactureras: Industrias extractivas y actividades de suministro de agua (sección B de la CNAE), saneamiento y gestión de residuos (sección E de la CNAE).

(c) Coordinadores del grupo de trabajo; (s) Secretaría del grupo de trabajo.

Objetivos

En cada una de las fichas de creación del grupo se cita el objetivo de “intercambiar experiencias metodológicas” entre los componentes del grupo. La falta de un foro donde poner en común cuestiones metodológicas era una de las reflexiones recurrentes planteadas por los técnicos estadísticos encargados de la elaboración de los sistemas de cuentas en los institutos regionales. Este grupo de trabajo ha venido a paliar, al menos parcialmente, este problema. Además, la presencia del equipo responsable de la Contabilidad Regional de España del INE ofrece una perspectiva más completa.

Otro de los objetivos planteados en el grupo de trabajo es el “análisis de fuentes estadísticas”. En cada uno de los temas propuestos se analizan las fuentes estadísticas básicas que utilizan los institutos de estadística para realizar sus estimaciones de síntesis macroeconómica, tanto cada uno de los regionales como el INE en sus estimaciones regionales. Esto incluye la puesta en común de las fuentes y de la metodología para tratar dichas fuentes.

En el grupo de trabajo vigente, que trata las ramas de actividad energéticas, se incluyen dos objetivos más ambiciosos:

- Evaluar la operatividad de establecer una metodología común de cálculo de macromagnitudes a nivel regional.
- Elaborar recomendaciones en la estimación de dichas ramas de actividad.

Metodología

La metodología de trabajo del grupo parte del establecimiento de temas a tratar. Éstos se deciden por consenso entre los propuestos por cada instituto de estadística. Una vez fijado el tema a tratar, cada instituto elabora un documento que resume la metodología de estimación de la rama (o ramas) de actividad utilizada en su instituto centrándose en las cuentas de producción y explotación, es decir, la estimación del valor añadido bruto es el aspecto sobre el que pivotan estos documentos.

En la historia del grupo se han celebrado un total de 12 reuniones, esto es, en torno a 3 reuniones por año.

En cada reunión del grupo se exponen brevemente estos documentos, que han sido remitidos a los miembros del grupo días antes vía correo electrónico. Esto permite unas reuniones más operativas, donde existe el soporte de las metodologías previamente compartidas y analizadas por los miembros del grupo. De la puesta en común de estos documentos han surgido cuestiones muy relevantes como el análisis de unidades institucionales para la clasificación en el sector institucional “Instituciones sin fines de lucro al servicio de los hogares”, una propuesta de petición conjunta a la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) o el cálculo de la producción y los consumos intermedios a partir de las variables de la “Estadística Estructural a Empresas”.

En el desarrollo del grupo ha sido además enriquecedor para todos la presencia de distintas unidades del INE, en función de los temas tratados, y no solamente del equipo que elabora la Contabilidad Regional de España.

Con el desarrollo del trabajo del grupo se ha puesto de manifiesto la conveniencia de compartir los documentos generados en su seno con el resto de Comunidades autónomas no integradas en el grupo de trabajo. Por razones de operatividad entendemos que un grupo muy numeroso no sería eficiente pero también que los técnicos de otras Comunidades deberían tener a su disposición la documentación generada en el grupo y sumarse, de ser el caso, a determinadas iniciativas como la petición conjunta de datos a la IGAE; por ejemplo. Por este motivo se ha organizado un repositorio de información para que cualquier integrante del CITE pueda consultar las actas de las reuniones así como la documentación generada por el grupo.

Esta metodología de trabajo se ha modificado en la última etapa. En el estudio de *“Métodos y fuentes para la estimación de las ramas industriales no manufactureras en los sistemas de cuentas económicas del INE y de las Comunidades Autónomas”* se ha establecido un conjunto de áreas que cada miembro del grupo debe tratar tanto para su Comunidad autónoma como para el resto. En concreto se establece la siguiente relación de tareas:

- Estudio y análisis de la Estadística Estructural de Empresas y de la Encuesta Industrial de Productos.
- Balance energético para cada CCAA

- Comercio exterior de energías primarias
- Estudio de fuentes de información sobre los precios de los productos energéticos y de la energía facturada
- Estudio de la facturación global del sector eléctrico. Encaje metodológico de esta facturación con el enfoque de precio del punto anterior
- Estudio de la rama de Gas en su conjunto
- Estudio de las Distribuidoras de electricidad

En la actualidad cada miembro del grupo está trabajando sobre un tema. Los avances se han expuesto en la última reunión del grupo, celebrada a finales de junio de 2021, y esperamos compartir nuevos resultados a lo largo del año 2022.

En el desarrollo de esta etapa el grupo ha celebrado una reunión con representantes del grupo empresarial Endesa. Dada la complejidad de estimación de variables macroeconómicas regionales para este sector, creemos que la presencia de los propios agentes del sector es fundamental para entender el funcionamiento del mismo. Esta reunión ha permitido plantear directamente las dudas surgidas en el grupo a los responsables de las distintas fases productivas de la energía eléctrica (desde la generación a la comercialización).

Tal y como hemos expuesto en el apartado anterior, los objetivos en esta tercera etapa del grupo son más ambiciosos y se pretenden establecer recomendaciones de estimación de las ramas no energéticas.

Resultados

En el grupo se han generado e intercambiado documentos metodológicos de cada uno de los temas tratados. Esto ha permitido un intercambio de experiencias real y palpable y ha abierto la posibilidad de compartir las mejores prácticas en la estimación de las variables macroeconómicas de cada rama de actividad.

De este intercambio han surgido necesidades de información comunes, aspecto que está en el germen del grupo de trabajo. La forma de abordar estas necesidades en el presente y en el futuro está por determinar. Un ejemplo lo tenemos en la petición de información consensuada a la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE). La información se ha consensuado en el grupo, el INE ha servido de intermediario con la IGAE pero aún no se ha obtenido la información solicitada.

Otro output del grupo es la coordinación en los cambios de base. Las reuniones de trabajo han servido para que los institutos regionales de estadística conozcan cómo se planifican las revisiones estadísticas en la Unión Europea y puedan coordinar su trabajo interno para acompasar las revisiones estadísticas en cada institución.

En la etapa actual del grupo se ha realizado un diagnóstico de las fuentes estadísticas para la estimación de las ramas de actividad de la industria no manufacturera. Se ha analizado cómo la “Estadística Estructural de Empresas” recoge información de las unidades productivas de la industria no manufacturera. En concreto, en el análisis que se está realizando del Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (división 35 CNAE-09), la principal conclusión es que muy pocos establecimientos explican en cada comunidad autónoma una parte importante del valor añadido bruto de

esta división de la CNAE. Además, no está claro que existan variables relevantes por comunidad autónoma para regionalizar los consumos intermedios de estas actividades. Este análisis responde al interés del grupo por identificar la relación entre consumos intermedios y producción en cada una de las tecnologías de producción de electricidad (térmica de carbón, ciclos combinados, eólica, hidráulica, etc.).

Otra de las fuentes que están sujetas a análisis en el grupo es la “Encuesta Industrial de Productos”. Esta fuente de información, que distingue la producción de energía eléctrica por tecnología, combina datos económicos y físicos de producción, lo que permitiría realizar una aproximación al precio unitario en la fase de generación por tipo de energía.

Desde una perspectiva del consumo, se ha analizado el consumo de electricidad por grupo tarifario y se han estudiado los principales elementos que conforman la facturación de las comercializadoras (peajes de acceso, precio de la energía, margen de comercialización, impuesto de electricidad y alquiler de equipo). El objetivo es determinar una cifra de facturación por comunidad autónoma, que se aproxime a lo que podemos asimilar a los destinos finales a precios de adquisición, si hablamos en términos de tablas de origen y destino.

En el grupo de trabajo se han recopilado los balances energéticos de las comunidades autónomas. Se ha contactado con técnicos de cada uno de los institutos regionales de estadística para solicitar asesoramiento sobre los balances de cada comunidad. En muchos casos los organismos regionales (agencias, etc.) con competencias en materia energética, difunden datos sobre oferta y demanda de energía. A partir de la información de Red Eléctrica de España (REE) se ha complementado esta información no sin dificultades, ya que existen discrepancias entre estas fuentes fundamentalmente por diferencias conceptuales (por ejemplo, existen balances que difunden datos de producción bruta mientras REE aporta información de producción neta).

Dadas las dificultades metodológicas para afrontar la estimación de variables macroeconómicas del sector, se consideró importante contactar con agentes del sector para invitarlos a participar en las sesiones de trabajo. En el mes de julio se celebró, como se ha citado anteriormente, una reunión con responsables técnicos del grupo empresarial Endesa lo que nos ha permitido aclarar varias dudas surgidas en los trabajos previos del grupo, y también ha abierto otros frentes que habrá que abordar en los siguientes meses de trabajo.

En relación a la rama del gas, está en proceso de elaboración un documento en el que se analiza el funcionamiento del sector del gas en España, en el que se identifican, los agentes que participan y se repasan las fuentes de información disponibles. A partir de la información de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (CNMC) es posible recopilar los consumos de gas por comunidad autónoma y provincia por segmento de consumo, grupo de presión y por comercializadora en cada comunidad autónoma.

Conclusiones

Entendemos que el grupo de trabajo, a través de las sucesivas etapas de dos años, se conforma como un foro de intercambio de experiencias, de modos de trabajar y ha

propiciado mejoras en las estimaciones de variables macroeconómicas regionales que realiza tanto el INE como los institutos de estadística regionales.

En muchos de los temas tratados, se han identificado necesidades de información comunes en los integrantes del grupo, se ha conseguido perfilar una petición de información que satisfaga a todo el grupo, pero no se ha obtenido la información. El grupo puede ser un cauce para realizar peticiones homogéneas a organismos habitualmente reticentes a ofrecer información regional. Ya hemos mencionado a la IGAE pero en las reuniones de trabajo también se ha evaluado la posibilidad de realizar peticiones conjuntas al Banco de España o a la Agencia Estatal de Administración Tributaria, por poner un ejemplo.

La actual etapa del grupo tiene unos objetivos más ambiciosos y ello exige un esfuerzo extra en la coordinación de los trabajos y actividades a realizar dentro del grupo. Pese a la dificultad del tema planteado, en los primeros doce meses de trabajo hemos visto avances significativos.

El grupo de trabajo ha de ser un espacio para que los técnicos que elaboran contabilidades regionales pongan en común métodos, fuentes y resultados. El marco del CITE parece un lugar idóneo para ello y la actividad del grupo ha de ser abierta a cualquier miembro del mismo. Por este motivo creemos que debería mantenerse en el tiempo, con la participación de un grupo reducido, con mecanismos para incorporar a aquellos institutos de estadística que elaboren una contabilidad propia y que muestren interés en participar.